

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 20 stycznia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Miasta i Gminy Mirosławiec na lata 2014-2019**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Mirosławiec uchwały w sprawie:
- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2019,
- budżetu na 2014 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta i Gminy Mirosławiec.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Mirosławcu podjęła uchwały:

- Nr XXXVI/301/2013 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mirosławiec na lata 2014-2019,
- Nr XXXVI/300/2013 w sprawie budżetu na 2014 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2014-2019, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014-2019 relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2014 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2014	665 552,88	0,00	665 552,88	3 022 790,48
2015	665 552,88	0,00	665 552,88	2 357 237,60
2016	665 552,88	0,00	665 552,88	1 691 684,72
2017	665 552,88	0,00	665 552,88	1 026 131,84
2018	643 338,88	0,00	643 338,88	382 792,96
2019	382 792,96	0,00	382 792,96	0,00

Analiza przepływów finansowych prognozy wskazuje od 2014 r. do 2019 r. planowane nadwyżki budżetowe, które przeznaczone będą na spłatę zadłużenia. Prognozowane nadwyżki budżetu planowane są w wielkościach przewidywanych rozchodów budżetu z tytułu spłaty zadłużenia Gminy.

W latach 2014-2019 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Spłata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Max.wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow. %	Zachow. relacji tak/nie	różnica max.wskaźnik - planowany
1	2	3	4	5	6	7	8=5-6
2014	3 022 790,48	915 552,88	18 595 839,60	10,40%	6,68%	TAK	3,72%
2015	2 357 237,60	865 796,57	18 622 445,83	7,61%	6,35%	TAK	1,26%
2016	1 691 684,72	817 731,22	18 693 351,85	6,43%	6,02%	TAK	0,41%
2017	1 026 131,84	769 665,86	18 705 801,76	6,90%	5,71%	TAK	1,19%
2018	382 792,96	699 386,37	18 788 005,71	8,01%	5,26%	TAK	2,75%
2019	0,00	395 962,99	18 894 435,89	8,15%	3,57%	TAK	4,58%

W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.


W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto i Gminę Mirosławiec ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań, a przede wszystkim obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ww. ustawy. Należy także ciągle monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie wprowadzać takie zmiany planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone prawem. Zwłaszcza dotyczy to 2016 r. (tabela nr 2), gdzie wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek

